



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

URZĄD GMINY

w Krzywczu

21.12.2015

Wpłynęło dnia .....

L.dz. 4001/RPP/15 Zał. *Panińska*

Uchwała Nr XXV/5870/2015

z dnia 15 grudnia 2015 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie

*B. Bielecki*

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w wyniku przeprowadzonego postępowania nadzorczego o uznanie **uchwały Nr XIV/62/2015 Rady Gminy Krzywca z dnia 18 listopada 2015 r. w sprawie określenia wzorów deklaracji i informacji w podatku od nieruchomości, rolnym i leśnym** za nieważną - działając na podstawie art.11 ust.1 pkt 5, art.18 ust.1 pkt 1 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015 roku poz. 1515)

## stwierdza

**nieważność § 1 i załącznika nr 1 uchwały Nr XIV/62/2015 Rady Gminy Krzywca z dnia 18 listopada 2015 r. w sprawie określenia wzorów deklaracji i informacji w podatku od nieruchomości, rolnym i leśnym** z powodu naruszenia art. 6 ust. 13 w związku z art. 5 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2014 roku, poz. 849 z późn. zm.) poprzez błędne określenie w załączniku nr 1 do uchwały przedmiotu opodatkowania w zakresie:

- gruntów pozostałych, w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego,
- gruntów niezabudowanych objętych obszarem rewitalizacji, o którym mowa w ustawie z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz. U. poz. 1777), i położonych na terenach, dla których miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego przewiduje przeznaczenie pod zabudowę mieszkaniową, usługową albo zabudowę o przeznaczeniu mieszanym obejmującym wyłącznie te rodzaje zabudowy, jeżeli od dnia wejścia w życie tego planu w odniesieniu do tych gruntów upłynął okres 4 lat, a w tym czasie nie zakończono budowy zgodnie z przepisami prawa budowlanego,
- pozostałych budynków lub ich części, w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego.

## Uzasadnienie

W dniu 18 listopada 2015 r. Rada Gminy Krzywca podjęła uchwałę Nr XIV/62/2015 w sprawie określenia wzorów deklaracji i informacji w podatku od nieruchomości, rolnym i leśnym.

Uchwała powyższa wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 26 listopada 2015 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając przedmiotową uchwałę w trybie nadzoru w dniu 1 grudnia 2015 r. wszczęło wobec niej postępowanie nadzorcze.

Wskazaną uchwałą Rada Gminy Krzywca określiła wzory formularzy informacji i deklaracji podatkowych na podatek rolny, podatek leśny i podatek od nieruchomości.

W dołączonym do uchwały, zgodnie z § 1 uchwały, wzorze informacji w sprawie podatku od nieruchomości, rolnego, leśnego, w części D, Rada Gminy podała dane dotyczące poszczególnych przedmiotów opodatkowania podatkiem od nieruchomości w tym:

- 1) w części D.1. pkt 3: „pozostałe grunty”,
- 2) w części D.1. pkt 4: „grunty niezabudowane objęte obszarem rewitalizacji, o których mowa w art. 37 ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz.U. poz. 1777),
- 3) w części D.2. pkt 5: „pozostałych budynków lub ich części”.

Wskazany wyżej opis przedmiotów podlegających opodatkowaniu podatkiem od nieruchomości, nie odpowiada ściśle opisowi przedmiotu opodatkowania wynikającemu z art. 5 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło co następuje:

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach.

Art. 6 ust. 13 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych daje radzie gminy kompetencję do określenia w drodze uchwały wzorów formularzy, o których mowa w art. 6 ust. 6 w których to formularzach zawarte będą dane dotyczące podmiotu i przedmiotu opodatkowania niezbędne do wymiaru i poboru podatku od nieruchomości.

Ustalone zatem wzory formularzy powinny precyzyjnie określać przedmiot opodatkowania.

W przepisach art. 5 ust.1 pkt 1 lit c i pkt 2 lit. e ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, ustawodawca zdefiniował przedmiot opodatkowania jako „grunty pozostałe w tym zajęte na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego” i „budynki lub ich części pozostałe, w tym zajęte na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego”. Z kolei według art. 5 ust. 1 pkt 1 lit d ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, opodatkowanie podatkiem od nieruchomości dotyczy „gruntów niezabudowanych objętych obszarem rewitalizacji, o którym mowa w ustawie z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz. U. poz. 1777), i położonych na terenach, dla których miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego przewiduje przeznaczenie pod zabudowę mieszkaniową, usługową albo zabudowę o przeznaczeniu mieszanym obejmującym wyłącznie te rodzaje zabudowy, jeżeli od dnia wejścia w życie tego planu w odniesieniu do tych gruntów upłynął okres 4 lat, a w tym czasie nie zakończono budowy zgodnie z przepisami prawa budowlanego”.

Rada Gminy Krzywca ustalając formularz informacji w sprawie podatku od nieruchomości, w części D.1 pkt. 3 i 4 oraz w części D.2 pkt 5, określiła przedmiot opodatkowania w sposób odmienny niż w przywołanych powyżej przepisach art. 5 ust. 1 pkt 1 lit c i d oraz pkt 2 lit.e. Ustalony formularz zawiera zatem błędne dane, które nie mogą stanowić podstawy do prawidłowego obliczenia wysokości podatku co powoduje że uchwała w tym zakresie pozostaje w rażącej sprzeczności z przepisem art. 6 ust. 13 w związku z art. 5 ust.1 pkt pkt 1 lit c i d oraz pkt 2 lit.e ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Mając na względzie powyższe Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie orzekło jak w sentencji.

Na powyższą uchwałę Kolegium Izby przysługuje Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.



PREZES  
dr Zdzisław K. WÓJCIK