



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

URZĄD GMINY
w Krzywcu

Wpłynęło dnia 21.12.2015 I.

L.dz. 4000/RPP/15 Zał. Pamińska

R. B. Niekłan
Przewodnicząca
Uchwała Nr XXV / 584 / 2015

z dnia 15 grudnia 2015 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego o uznanie uchwały **Nr XIV/64/2015 Rady Gminy Krzywca** z dnia 18 listopada 2015 roku *w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych, placówek publicznych i niepublicznych z budżetu Gminy oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania* za nieważną, działając na podstawie art.11 ust.1 pkt 4 i art.18a ust.3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz.1515 z późn. zm.)

stwierdza nieważność uchwały Nr XIV/64/2015 Rady Gminy Krzywca z dnia 18 listopada 2015 roku *w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych, placówek publicznych i niepublicznych z budżetu Gminy oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, w części:*

1) w § 3 ust. 7 w zakresie słów „i oddziału przedszkolnego”,

2) § 4 ust.2,

- z powodu naruszenia przepisów art. 80 i 90 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 roku Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) poprzez błędne ustalenie podstawy obliczania dotacji przysługującej dla ucznia niepełnosprawnego oraz uzależnienia wysokości dotacji zależnej od wysokości części oświatowej subwencji ogólnej odnosząc do danych z roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji.

Uzasadnienie

W dniu 18 listopada 2015 roku Rada Gminy Krzywca podjęła uchwałę Nr XIV/64/2015 *w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych, placówek publicznych i niepublicznych z budżetu Gminy oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania.*

Uchwała powyższa wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 26 listopada 2015 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając przedmiotową uchwałę w trybie nadzoru w dniu 1 grudnia 2015 r. wszczęło wobec niej postępowanie nadzorcze.

Wskazaną uchwałą Gminy Krzywca ustalając tryb udzielania i rozliczania dotacji dla podmiotów prowadzących przedszkola i inne formy wychowania przedszkolnego, w § 3 ust. 7 uchwały ustaliła zasadę dotyczącą wyliczenia dotacji na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i innej formy wychowania przedszkolnego, ustalając, że dotacja na każdego ucznia niepełnosprawnego przedszkola i innej formy wychowania przedszkolnego nie może być niższa niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę.

Ponadto w § 4 ust. 2 uchwały, Rada Gminy postanowiła, że dotacje obliczane na podstawie części oświatowej subwencji ogólnej, do czasu otrzymania metryczki subwencji oświatowej przez Gminę na dany rok budżetowy, będą naliczane na podstawie danych wynikających z metryczki za

ubiegły rok budżetowy, a po otrzymaniu metryczki na aktualny rok budżetowy, wysokość dotacji zostanie zweryfikowana z uwzględnieniem wielkości wynikających z tej metryczki – począwszy od transzy za styczeń tego samego roku budżetowego.

Postanowienia uchwały w ww. zakresie pozostają w sprzeczności z zasadami ustalania dotacji, wynikającymi z przepisów art. 80 i art. 90 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty jak również z zasadami uchwalania budżetu jednostki samorządu terytorialnego na dany rok budżetowy.

W odniesieniu do dotacji przysługującej na ucznia niepełnosprawnego, przepisy art. 80 i 90 ustawy o systemie oświaty, odpowiednie dla danego rodzaju przedszkola lub innej formy wychowania przedszkolnego (art. 80 ust.2, ust. 2b i art. 90 ust. 1b, ust. 1c, ust. 2b i ust. 2d), przewidują zasadę według której dla ucznia niepełnosprawnego wysokość dotacji nie może być niższa niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę. Rada Gminy Krzywca w § 3 ust.7 uchwały dokonała modyfikacji tej zasady poprzez dodanie zapisu „i oddziału przedszkolnego” nie uwzględniając zmian przepisów w tym zakresie, wprowadzonych przepisami ustawy z dnia 13 czerwca 2013 roku o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw. (Dz. U. poz. 827 z późn. zm.), obowiązującymi od dnia 1 września 2013 roku.

Do czasu uchwalenia uchwały budżetowej, nie później niż do dnia 31 stycznia roku budżetowego, podstawą gospodarki finansowej w myśl przepisu art. 240 ustawy o finansach publicznych jest projekt uchwały budżetowej przedstawiony organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego. Z kolei w myśl przepisów art. 33 ust.1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 513 z późn. zm.), minister właściwy do spraw finansów publicznych, informuje właściwe jednostki samorządu terytorialnego o rocznych planowanych kwotach części subwencji ogólnej przyjętych w projekcie ustawy budżetowej w terminie do dnia 15 października roku poprzedzającego rok budżetowy oraz po uchwaleniu ustawy budżetowej, przekazuje informację w w/w zakresie w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej.

Skoro zatem przed rozpoczęciem roku budżetowego znana jest wysokość dochodów jednostki samorządu terytorialnego z tytułu oświatowej subwencji ogólnej na dany rok budżetowy – przyjęcie badaną uchwałą jako podstawy obliczenia dotacji, kwoty subwencji ogólnej w wysokości obowiązującej w roku poprzednim, pozostaje w sprzeczności z ustawowymi regułami dotyczącymi obliczenia kwoty przekazywanej dotacji w oparciu o aktualne dane wynikające z budżetu (przed jego uchwaleniem z projektu budżetu) z którego dotacje zostaną udzielone.

W świetle powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwaliło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od doręczenia uchwały.



PREZES
[Signature]
dr Zbigniew K. WÓJCIK