



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

URZĄD GMINY
w Krzywcu

Wpłynęło dnia 03. 01. 2020 r.
L.dz. 14/RP/20 Zał. 1

Uchwała Nr 11/34/2019
z dnia 30 grudnia 2019 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Krzywca na lata 2020 - 2026.

Działając na podstawie 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 roku, poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 roku, poz. 869 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Urszula Pisarska - przewodniczący
Agnieszka Trojnar - członek
Krzysztof Wacek - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Krzywca na lata 2020 - 2026, **opiniuje pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej z uwagami jak w pkt 3 i 4 uzasadnienia.

Uzasadnienie

W dniu 19 listopada 2019 roku, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Krzywca na lata 2020 - 2026.

Na podstawie ww. projektu oraz projektu uchwały budżetowej na 2020 rok, otrzymanego w dniu 22 listopada 2019 roku, Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. W §§ 2 – 3 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określono upoważnienia dla Wójta Gminy Krzywca związane z zaciąganiem zobowiązań, w tym:
 - a) w § 2 projektu uchwały, do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony ze

wskazaniem przedmiotu umów i na czas określony ze wskazaniem limitu tych zobowiązań,

- b) w § 3 projektu uchwały do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Krzywczu do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony ze wskazaniem przedmiotu umów i na czas określony ze wskazaniem limitu zobowiązań.

Upoważnienia przewidziane w §§ 2-3 projektu uchwały, zostały ujęte prawidłowo i mogą zostać udzielone w oparciu o art. 228 ust.1 pkt 2 i ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

- 2. W załączniku nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Krzywczu, określono wieloletnią prognozę finansową Gminy Krzywczu w której w oparciu o przepis art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku objętego prognozą kwoty długu określono:
 - a) dochody bieżące,
 - b) dochody majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku,
 - c) wydatki bieżące w tym:
 - na obsługę długu,
 - d) wydatki majątkowe,
 - e) wynik budżetu,
 - f) sposób sfinansowania deficytu w roku 2020 i przeznaczenie nadwyżek w latach 2021 - 2026,
 - g) przychody i rozchody związane ze spłatą długu zaciągniętego przed rokiem 2020 i planowanego do zaciągnięcia w roku 2020,
 - h) kwotę długu oraz sposób sfinansowania długu,
 - i) relacje, o których mowa w art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

- 3. W projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej, na 2020 rok przyjęto deficyt budżetu w kwocie -5.098.064,56 zł, planowane przychody wynoszą 6.017.608,56 zł a planowane rozchody wynoszą 919.544,00 zł.

Dane te nie są zgodne z danymi, wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Gminy Krzywczu na 2020 rok w którym przewidziano deficyt w wysokości – 3.682.557,56 zł, przychody w wysokości 4.602.101,56 zł i rozchody w wysokości 919.544,00 zł. Nie jest zatem przestrzegany wymóg wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

W dniu 21 listopada 2019 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej wpłynął jako autopoprawka w wersji elektronicznej kolejny projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Krzywczu który nie zawiera powyższych rozbieżności. Ujęte w tym projekcie wartości w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów odpowiadają wartościom przyjętym w projekcie budżetu na 2020 rok. Pismem znak FN.3020.1.2019 z dnia 21 listopada 2019 roku Wójt Gminy Krzywczu wyjaśnił, że autopoprawka została złożona w związku z przyjęciem w projekcie wieloletniej prognozy finansowej błędnych kwot subwencji i udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych, wynikających z pisma Ministra Finansów zawierającego nieaktualne dane w tym zakresie.

Złożony jako autopoprawka projekt wieloletniej prognozy finansowej nie podlega ocenie organu nadzoru. Jednakże w celu ustalenia prawidłowej wieloletniej prognozy finansowej, podejmując uchwałę należy uwzględnić zmiany danych w poszczególnych kolumnach jak w przedstawionej autopoprawce oraz wyeliminować rozbieżność kwoty wydatków roku 2020 w kolumnie 2.2.1 na inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust.4 pkt 1 ustawy o finansach publicznych (z projektu budżetu wynika kwota 17.255.692,11 zł wpisano 7.686.886,91 zł) oraz w kolumnie 2.2.1.1. dot. wydatków o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne (z projektu budżetu wynika kwota 100.000,00 zł wpisano 0,00 zł).

4. Przyjęcie w uchwalanej wieloletniej prognozie finansowej danych określonych w autopoprawce wymaga także uaktualnienia danych w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej jak w autopoprawce.
5. Przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej (jak i w złożonej autopoprawce) kwoty dochodów i wydatków bieżących, uwzględniają zasadę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe od planowanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.
6. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony do roku 2026, do którego zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Spełnione zostały więc wymogi przepisu art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych stanowiącego o okresie objętym wieloletnią prognozą finansową.
7. W załączniku nr 2 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej stanowiącym o wykazie przedsięwzięć o których mowa w art. 226 ust.4 ustawy o finansach publicznych – nie przewidziano przedsięwzięć.
8. Z prognozy kwoty długu Gminy Krzywczna na lata 2020 – 2026, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, że relacja spłaty długu wraz z należnymi odsetkami w poszczególnych latach nie przekroczy maksymalnego wskaźnika co oznacza, że w latach spłaty zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, zachowana została relacja określona w art. 243 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W myśl art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto bądź planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Według danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w poszczególnych latach zachowano równowagę budżetów według której suma dochodów i przychodów odpowiada sumie wydatków i rozchodów. W przypadku uwzględnienia zmian poszczególnych wartości jak w złożonej autopoprawce, przyjęte wartości dochodów bieżących oraz wydatków bieżących w poszczególnych latach będą zbliżone w stosunku do kwot wynikających z projektu budżetu na rok 2020. Powyższe oznacza możliwość uchwalenia budżetów w poszczególnych latach, w związku z czym Skład orzekający uznał, że przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej po uaktualnieniu kwot zgodnie z autopoprawką, może stanowić podstawę uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Krzywca,
2. a/a.

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO**

mgr Urszula Pisarska