



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

Uchwała Nr 11/25/2013
z dnia 15 maja 2013 roku
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Krzywca z wykonania budżetu za 2012 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt. 5, art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2012 roku, poz. 1113) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747), Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Urszula Pisarska – przewodniczący,

Krzysztof Wacek – członek,

Teresa Wota – członek,

postanawia **p o z y t y w n i e** zaopiniować sprawozdanie Wójta Gminy Krzywca z wykonania budżetu za 2012 rok – z uwagami zawartymi w pkt. 2, 3 i 4 uzasadnienia do niniejszej opinii oraz uwagą naruszenia przepisu art. 242 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) poprzez wykonanie w roku 2012 wydatków bieżących w kwocie wyższej od wykonanych dochodów bieżących powiększonych o wolne środki wynikające z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Uzasadnienie

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 29 marca 2013 roku wpłynęło sprawozdanie Wójta Gminy Krzywca z wykonania budżetu za 2012 rok. Do sprawozdania dołączono:

- Informację o stanie mienia komunalnego w poszczególnych sołectwach gminy Krzywca za 2012 rok,
- Sprawozdanie z wykonania planu finansowego w Gminnej Bibliotece Publicznej w Krzywcu za 2012 rok.

W wyniku analizy sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Krzywca za 2012 rok, Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie dokonując oceny prawidłowości złożonego sprawozdania ustalił że:

1. Zgodnie z przepisem art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego powinno uwzględniać w szczególności:

- dochody i wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej,
- zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego,
- stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Przedstawione sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Krzywczu za 2012 rok zawiera wszystkie dane wymagane przepisem art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.). Zestawienie dochodów i wydatków budżetowych w sprawozdaniu z wykonania budżetu 2012 roku zostało opracowane w szczególności odpowiadającej szczegółowości określonej w uchwale budżetowej Gminy Krzywczu na 2012 rok. Wykazane w sprawozdaniu dane o dokonanych w trakcie roku 2012 zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, znajdują potwierdzenie w ewidencji zmian w budżecie Gminy Krzywczu, wynikającej z przekazanych Regionalnej Izbie Obrachunkowej uchwał i zarządzeń w sprawie zmian w budżecie Gminy na 2012 rok. Plan wydatków budżetu Gminy Krzywczu na 2012 rok nie przewidywał środków na realizację wieloletnich programów inwestycyjnych. Rada Gminy nie ustaliła wykazu przedsięwzięć w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Krzywczu stąd brak w sprawozdaniu danych w tym zakresie.

2. Kwoty planowanych dochodów i wydatków w sprawozdaniu z wykonania budżetu są zgodne z uchwałą budżetową z uwzględnieniem zmian dokonanych w ciągu roku budżetowego oraz statystyczną sprawozdawczością budżetową z wyjątkiem:
 - a) sumy dochodów bieżących w rozdziale 02001 „Gospodarka leśna” ujętych w kwocie 69.618,40 zł zamiast 140.000 zł (wpisano sumę wykonanych zamiast planowanych dochodów bieżących),
 - b) planowanych wydatków na wpłatę na Fundusz Wsparcia Policji, ujętych w rozdziale 75405 „Komendy powiatowe Policji” zamiast w rozdziale 75403 „Jednostki terenowe Policji”,
 - c) planowanych wydatków na dotację celową na zadanie z zakresu kultury fizycznej zlecone do realizacji jednostkom spoza sektora finansów publicznych, ujętych w § 2830 „Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji pozostałym jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych” zamiast w § 2820 „Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom”.
3. Kwoty wykonanych dochodów i wydatków w sprawozdaniu z wykonania budżetu są zgodne z danymi wynikającymi ze statystycznej sprawozdawczości budżetowej z wyjątkiem:
 - a) wykonanych wydatków na wpłatę na Fundusz Wsparcia Policji, ujętych w rozdziale 75405 „Komendy powiatowe Policji” zamiast w rozdziale 75403 „Jednostki terenowe Policji”,
 - b) wykonanych wydatków na dotację celową na zadanie z zakresu kultury fizycznej zlecone do realizacji jednostkom spoza sektora finansów publicznych, ujętych w § 2830 „Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji pozostałym jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych” zamiast w § 2820 „Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom”.
4. W sprawozdaniu stwierdzono następujące błędy:
 - a) w tabeli dochodów na str.8 sprawozdania pominięto czwartą cyfrę § 0690 „Wpływy z różnych opłat” w rozdziale 75616 „Wpływy z podatku rolnego, podatku leśnego,

podatku od spadków i darowizn, podatku od czynności cywilnoprawnych oraz podatków i opłat lokalnych od osób fizycznych",

- b) na str. 11 w tabeli dotyczącej zaległości w dochodach własnych podano błędną datę w ostatniej kolumnie (31.12.2011 zamiast 31.12.2012).
- 5. W sprawozdaniu ujęto także dane dotyczące planowanych przychodów i rozchodów budżetu które są zgodne z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej i sprawozdania Rb-NDS. Podane w sprawozdaniu kwoty wykonanych przychodów i rozchodów są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdania Rb-NDS,
- 6. W zakresie realizacji budżetu Gminy Krzywczu za 2012 rok stwierdzono co następuje:
 - a) planowane na 2012 rok dochody w wysokości 13.583.199,32 zł, wykonano w kwocie 12.941.907,59 zł, co stanowi 95,28 % planu,
 - b) planowane na 2012 rok wydatki w wysokości 13.708.848,32 zł, wykonano w kwocie 12.940.381,72 zł, co stanowi 94,39 % planu,
 - c) budżet za 2012 rok zamknął się nadwyżką w kwocie 1.525,87 zł,
 - d) w 2012 roku wykonano przychody w kwocie 1.518.379,12 zł w tym z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 1.137.815,00 zł (to jest w wysokości planowanej) i z tytułu wolnych środków wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 380.564,12 zł,
 - e) rozchody z tytułu spłaty kredytów i pożyczek wykonano w pełnej wysokości odpowiadającej kwocie planu to jest w wysokości 1.392.166 zł,
 - f) wykonane wydatki bieżące (12.897.792,73 zł) są wyższe od kwoty wykonanych dochodów bieżących powiększonych o wolne środki z lat ubiegłych wynikające z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych (łącznie 12.728.283,52 zł) o kwotę 169.509,21 zł, co narusza zasadę wynikającą z przepisu art. 242 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, w myśl którego na koniec roku budżetowego, wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Według danych wynikających z bilansu z wykonania budżetu za rok 2011, na koniec roku 2011 Gmina Krzywczu osiągnęła przychody z tytułu wolnych środków wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach poprzedzających rok budżetowy 2012 w wysokości 380.564,12 zł.
 - g) relacja łącznej kwoty długu Gminy Krzywczu na koniec 2012 roku w wysokości 7.872.404,92 zł, (stanowiąca zobowiązania z tyt. kredytów i pożyczek) do wykonanych dochodów (12.941.907,59 zł) wynosi 60,83 % a po uwzględnieniu wyłączeń w kwocie 280.250 z tytułu pożyczki zaciągniętej na finansowanie zadania realizowanego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2007 – 2013, której spłata zgodnie z umową przewidziana jest po otrzymaniu środków z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego - wynosi 58,67% wykonanych dochodów, zachowane zostały więc wymogi spłaty zadłużenia określone w art. 170 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych,
 - h) nie stwierdzono przekroczeń wykonanych wydatków w stosunku do planu wydatków - skutkujących naruszeniem dyscypliny finansów publicznych.

Mając na względzie powyższe, Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia nie stanowi oceny wykonania budżetu za 2012 rok lecz prawidłowości przedłożonego przez Wójta sprawozdania pod względem formalno-prawnym.

Uwaga dotycząca wykonania budżetu z naruszeniem prawa:

Wykonanie wydatków bieżących w kwocie wyższej od wykonanych dochodów bieżących narusza przepis art. 242 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Naruszenie w/w przepisu ustawy ma charakter powtarzający z uwagi na niezachowanie wynikającej z tego przepisu zasady także w roku 2011, co zostało podniesione w opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Krzywca za 2011 rok.

Z analizy wykonania budżetu 2012 roku, na podstawie opiniowanego sprawozdania z wykonania budżetu wynika, że niezachowanie zasady określonej w art. 242 ust.2 ustawy o finansach publicznych zostało spowodowane brakiem pełnego wykonania planowanych dochodów bieżących. Dochody te zostały zaplanowane w wysokości odpowiadającej kwocie planowanych wydatków bieżących w celu zachowania relacji o której mowa w art. 242 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Izby w Rzeszowie w terminie 14 dni od doręczenia uchwały.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Krzywca,
2. a/a.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO
[Podpis]
mgr Urszula Pisarska