



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

URZĄD GMINY
w Krzywcu

Wpłynęło dnia 19. 12. 2014 r.

L.dz. 4896/KPP/14

Uchwała Nr 11/42/2014
z dnia 17 grudnia 2014 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

[Signature]
[Signature]

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Krzywca na 2015 rok .

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach :

1. Urszula Pisarska - przewodniczący
2. Krzysztof Wacek - członek
3. Teresa Wota - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Krzywca na 2015 rok, opiniuje w/w projekt budżetu na 2015 rok, **negatywnie z powodu niezachowania przy spłacie długu w roku 2015 relacji wynikającej z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych** (Dz.U. z 2013 roku, poz.885 z późn. zm.)

Uzasadnienie

W dniu 14 listopada 2014 r. Wójt Gminy Krzywca wydał zarządzenie Nr 155/2014 w sprawie przyjęcia projektu budżetu Gminy na 2015 rok oraz przedłożenia go Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie celem zaopiniowania i Organowi stanowiącemu Gminy Krzywca. Do zarządzenia dołączono projekt uchwały budżetowej na 2015 rok, uzasadnienie do projektu budżetu oraz materiały informacyjne.

Dokumenty powyższe wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 28 listopada 2014 r.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając powyższe dokumenty stwierdził co następuje :

1. Pod względem wymogów wynikających z uchwały Nr 375/LIV/2010 Rady Gminy Krzywca z dnia 26 października 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej:
 - 1) projekt budżetu na 2015 rok został przedłożony wraz z dokumentami informacyjnymi określonymi w § 5 ust. 3 uchwały oraz materiałami dodatkowymi nie

wymaganymi w/w przepisem ale potwierdzającymi zasadność ujęcia w projekcie budżetu niektórych dochodów i wydatków,

- 2) przedłożone wraz z projektem budżetu uzasadnienie, nie zawiera wszystkich danych określonych w § 5 ust. 2 uchwały z uwagi na brak informacji dotyczących zaplanowanych w projekcie budżetu rozchodów,
- 3) przyjęta w projekcie budżetu szczegółowość dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów odpowiada wymogom § 3 uchwały oraz przepisów art. 235 i 236 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 roku, poz. 885 z późn. zm.) z wyjątkiem:
 - braku wskazania w planie dochodów w § 8 projektu uchwały budżetowej, rodzaju dochodów: bieżących w rozdziale 80103 „Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych” i majątkowych w rozdziale 63095 „Pozostała działalność”,
 - wyodrębnienia wydatków na wpłatę dla Izby rolniczej w rozdziale 01030 „Izby rolnicze” w grupie wydatków na zadania statutowe jednostek budżetowych zamiast w grupie wydatków na dotacje.
2. Kwota planowanej wpłaty na rzecz izby rolniczej w wysokości 8.498 zł jest mniejsza niż 2% planowanych w projekcie uchwały budżetowej dochodów z tytułu podatku rolnego (2% wynosi 10.098 zł). W myśl art. 35 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (t.j. Dz.U. z 2014 roku, poz. 1079), dochody izb rolniczych pochodzą z odpisu w wysokości 2 % uzyskanych wpływów z podatku rolnego pobieranego na obszarze działania izby.
3. W projekcie budżetu nie przewidziano wydatków na zadania własne gminy z tytułu usług opiekuńczych w rozdziale 85228 „Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze”. Zgodnie zaś z art. 17 ust.1 pkt.11 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2013 roku, poz. 182 z późn. zm.), do zadań gminy o charakterze obowiązkowym należy organizowanie i świadczenie usług opiekuńczych. W roku 2014 na zadania w w/w zakresie były ponoszone wydatki z budżetu Gminy.
4. Odnośnie zaplanowanych dotacji dla innych jednostek samorządu terytorialnego z tytułu pokrycia kosztów uczęszczania dzieci z terenu Gminy Krzywca do przedszkoli na terenie innych gmin, z projektu uchwały budżetowej ani z uzasadnienia nie wynika, jakiego rodzaju przedszkoli dotyczą zaplanowane wydatki. Przyjęta bowiem w projekcie uchwały budżetowej klasyfikacja tj. § 2310 „Dotacje celowe przekazane gminie na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego” ma zastosowanie do rozliczania kosztów uczęszczania dziecka z terenu Gminy do przedszkola niepublicznego znajdującego się na terenie innej gminy. Do wydatków dotyczących rozliczeń kosztów uczęszczania dziecka do przedszkola publicznego, prowadzonego przez inną gminę ma zastosowanie § 4330 „Zakup usług przez jednostki samorządu terytorialnego od innych jednostek samorządu terytorialnego”.
5. W dołączonym do projektu uchwały budżetowej uzasadnieniu brak informacji odnośnie przyczyn planowania w roku 2015 mniejszych w stosunku do roku 2014 wydatków na dotację podmiotową dla przedszkola niepublicznego w rozdziale 80104 „Przedszkola” oraz wydatków na odpis na fundusz świadczeń socjalnych w § 4440 „Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych” w rozdziale 75023 „Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu)” i w rozdziale 90003 „Oczyszczanie miast i wsi”. Z kolei według informacji zawartych w uzasadnieniu w rozdziale 92601 „Obiekty sportowe” przewiduje się wydatki na wynagrodzenia bezosobowe i pochodne natomiast w projekcie budżetu w planie wydatków w tym rozdziale nie przewidziano wydatków na wynagrodzenia.
6. W załączniku do projektu uchwały budżetowej – wykazie dotacji, pominięto dotację dla Związku Gmin Fortecznych” na finansowanie zadania inwestycyjnego pn.

„Zagospodarowanie Zespołu Zabytkowego Twierdzy Przemyśl w celu udostępnienia dla turystyki kulturowej Etap I”.

7. Stwierdzono następujące błędy rachunkowe i dotyczące klasyfikacji budżetowej w planie dochodów i wydatków projektu budżetu:
 - a) w wyodrębnionym w § 5 pkt 1 projektu uchwały planie dochodów na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej i inne zadania zlecone gminie odrębnymi ustawami, określając sumę dochodów w rozdziale 85213 „Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia z pomocy społecznej, niektóre świadczenia rodzinne oraz za osoby uczestniczące w zajęciach w centrum integracji społecznej” dwa razy ujęto kwotę 6.700 zł oraz podano niepełną nazwę rozdziału,
 - b) w planie wydatków w § 5 pkt 1 projektu uchwały w rozdziale 85212 „Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego”, pominięto kwotę grupy wydatków jednostek budżetowych (123.657),
 - c) Kwoty planowanych wydatków w paragrafach klasyfikacji budżetowej z czwartą cyfrą 7 i 9 w rozdziale 72095 „Pozostała działalność” nie odpowiadają kwotom dochodów planowanych w paragrafach z czwartą cyfrą 7 i 9 (różnica 0,01 zł).
8. Ponadto z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Krzywczna na lata 2015 – 2023 wynika, że według przyjętych danych w roku 2015 nie zostanie zachowana relacja o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 243 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym: spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90; wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90; potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczoną według wzoru. Przy obliczaniu relacji, dla roku poprzedzającego rok budżetowy przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Do obliczenia relacji dla poprzednich dwóch lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwalił jak w sentencji.

Na powyższą uchwałę Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Krzywczna.
2. a/a.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Urszula Piłkiewicz

