

**Uzasadnienie do projektu Nr 1 z dnia 3 lipca 2015 r.
Uchwały Rady Gminy Krzywca w sprawie przekazania
Stowarzyszeniu „JESTEŚMY RAZEM W RUSZELCZYCACH”
prowadzenia Szkoły Podstawowej im. Sybiraków w Bachowie
wraz z oddziałem przedszkolnym**

Rada Gminy Krzywca na podstawie kompetencji i zadań organu prowadzącego określonych w art. 5 ust. 5g ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jedn. Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.) będąca organem prowadzącym szkołę liczącą nie więcej niż 70 uczniów, na podstawie uchwały organu stanowiącego tej jednostki oraz po uzyskaniu pozytywnej opinii organu sprawującego nadzór pedagogiczny, może przekazać, w drodze umowy, osobie prawnej nie będącej j.s.t. lub osobie fizycznej, prowadzenie takiej szkoły. Do wyłącznej właściwości Rady Gminy należy między innymi tworzenie, przekształcanie i likwidacja jednostek organizacyjnych oraz wyposażanie ich w majątek - art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.).

Gmina Krzywca, rozpoczynając procedurę przekazania Szkoły, wypełniła dyspozycje cytowanego na wstępie art. 5 ust. 5g ustawy o systemie oświaty poprzez:

- 1) uzyskanie od Podkarpackiego Kuratora Oświaty opinii w przedmiotowej sprawie. Podkarpacki Kurator Oświaty pozytywnie zaopiniował przekazanie Szkoły Podstawowej im. Sybiraków w Bachowie wraz z oddziałem przedszkolnym do prowadzenia Stowarzyszeniu „JESTEŚMY RAZEM W RUSZELCZYCACH”.
- 2) uzyskanie od Komisji Międzyzakładowej NSZZ Solidarność Pracowników Oświaty i Wychowania z siedzibą w Przemyśle oraz Związku Nauczycielstwa Polskiego Zarządu Oddziału w Krzywcy opinii w przedmiotowej sprawie. Komisja Międzyzakładowa NSZZ Solidarność Pracowników Oświaty i Wychowania z siedzibą w Przemyśle pismem z dnia 25.06.2015r. wyraziła swoje zaniepokojenie zamiarem przekazania Szkoły Podstawowej im. Sybiraków w Bachowie wraz z oddziałem przedszkolnym do prowadzenia Stowarzyszeniu „JESTEŚMY RAZEM W RUSZELCZYCACH”, natomiast Związek Nauczycielstwa Polskiego Zarząd Oddziału w Krzywcy pismem z dnia 2.07.2015r. wydał negatywną opinię w sprawie przekazania Szkoły Podstawowej im. Sybiraków w Bachowie wraz z oddziałem przedszkolnym do prowadzenia Stowarzyszeniu „JESTEŚMY RAZEM W RUSZELCZYCACH”.

Organ prowadzący jest obowiązany powiadomić w terminie 6 miesięcy przed dniem przekazania szkoły lub placówki do prowadzenia osobie prawnej niebędącej jednostką samorządu terytorialnego lub osobie fizycznej, pracowników szkoły lub placówki oraz zakładową organizację związkową o terminie przekazania szkoły lub placówki, jego przyczynach, prawnych, ekonomicznych i socjalnych skutkach dla pracowników, a także nowych warunkach pracy i płacy.

Pismem z dnia 15 czerwca 2015r. (data wpływu do urzędu 17 czerwiec 2015 r.) Stowarzyszenie zwróciło się z wnioskiem o prowadzenie Szkoły Podstawowej im. Sybiraków w Bachowie wraz z oddziałem przedszkolnym.

Stowarzyszenie „JESTEŚMY RAZEM W RUSZELCZYCACH” – wpisane jest do rejestru – XII Wydział Gospodarczy KRS pod numerem 0000416857 w Sądzie Rejonowym w Rzeszowie. Działalność oświatowa i edukacyjna mieści się w zakresie statutowej działalności Stowarzyszenia „JESTEŚMY RAZEM W RUSZELCZYCACH”.

Za przekazaniem prowadzenia Szkoły Podstawowej im. Sybiraków w Bachowie przemawiają następujące przesłanki:

- 1. Uwarunkowania demograficzne** – w okresie lat szkolnych 2015/16 – 2017/18 szkoła nie będzie liczyć nie więcej niż 70 uczniów. Spełnia zatem warunek niezbędny do przekazania jej prowadzenia innemu podmiotowi.

Do Szkoły Podstawowej im. Sybiraków w Bachowie w bieżącym roku szkolnym uczęszcza łącznie 51 dzieci (stan na 10.06.2015 r.). Jest to jedna z mniej licznych szkół spośród szkół prowadzonych przez Gminę Krzywczę.

Liczebność poszczególnych klas i oddziału przedszkolnego w Szkole Podstawowej im. Sybiraków w Bachowie w bieżącym roku szkolnym przedstawia poniższa tabela

Rodzaj, typ	Klasa	Rocznik	Ogółem liczba dzieci
Oddział przedszkolny	5 latki	2009	11
Razem oddział przedszkolny			11
Szkoła podstawowa	I	2007 i 2008	6
	II	2006	10
	III	2006	10
	IV	2004	4
	V	2003	5
	VI	2002	5
Razem szkoła podstawowa			40

Prognozowana liczba uczniów w Szkole Podstawowej im. Sybiraków w Bachowie w kolejnych latach szkolnych

Klasa	Obecny rok szkolny	Rok szkolny 2015/16	Rok szkolny 2016/17	Rok szkolny 2017/18
Oddział „O”	11	11	5	8
Kl. I-VI	40	42	45	46
Razem	51	53	50	54

Prognozowana liczba uczniów we wszystkich szkołach prowadzonych przez Gminę Krzywczę w kolejnych latach szkolnych

Szkoła	Klasa	Obecny rok szkolny	Rok szkolny 2015/16	Rok szkolny 2016/17	Rok szkolny 2017/18
SP Bachów	Oddz. „O”	11	11	5	8
	I - VI	40	42	45	45
	Razem	51	53	50	53
SP Babice	Oddz. „O”	30	20	14	14
	I - VI	84	95	104	104
	Razem	114	115	118	118
SP Krzywczę	Oddz. „O”	-----	-----	-----	-----
	I - VI	65	76	80	80
	Razem	65	76	80	80

Szkoła	Klasa	Obecny rok szkolny	Rok szkolny 2015/16	Rok szkolny 2016/17	Rok szkolny 2017/18
SP Reczpol	Oddz. „O”	8	11	9	7
	I - VI	48	51	49	47
	Razem	56	62	58	54
Przedszkole	-----	30	29	25	25
PG	-----	136	121	119	120
Razem GMINA		452	454	450	450

Na podstawie prognozy demograficznej przedstawionej w powyższej tabeli należy stwierdzić, że liczba uczniów w szkołach na terenie Gminy Krzywczu nie ulegnie zwiększeniu, natomiast koszty funkcjonowania Szkół będą wzrastać proporcjonalnie do wzrostu płac, kosztów obsługi oraz utrzymania bazy lokalowej. Będzie więc powiększać się kwota dofinansowania ze strony Gminy na uzupełnienie różnicy pomiędzy kosztami rzeczywistymi, a częścią subwencji oświatowej odpowiadającej liczbie uczniów uczęszczających do Szkół. Ponadto liczba dzieci zameldowanych na terenie Gminy Krzywczu w znacznym stopniu odbiega od liczby dzieci uczęszczających do szkół na terenie Gminy Krzywczu. Związane jest to z dużą migracją mieszkańców spowodowaną bezrobociem. Młode rodziny zmieniają miejsca pobytu, często nie zmieniając przy tym zameldowania. Taki stan rzeczy pozwala domniemywać, że liczba dzieci w szkołach w kolejnych latach będzie jeszcze niższa niż wykazana w tabeli powyżej.

2. **Warunki nauki** - przekazanie prowadzenia szkoły stowarzyszeniu nie będzie mieć negatywnego wpływu na warunki nauki i dostępność uczniów (zwłaszcza klas 0 – III) do szkoły. Dobro dziecka pozostaje na pierwszym miejscu, dla uczniów nic się nie zmienia, szkoła pozostaje BEZPŁATNA. To nadal ta sama szkoła z wykwalifikowaną kadrą pedagogów, którzy będą prowadzić naukę w małych klasach, w bardzo przyjaznej atmosferze współpracy. Symptodem do poprawy warunków nauki może być to, że Stowarzyszenie może prowadzić naukę w małych klasach, bez konieczności łączenia, na co nie było stać Samorządu.
3. **Warunki dla pracowników zatrudnionych w szkole** - w chwili obecnej w szkole zatrudnionych jest 13 nauczycieli, w tym 4 pełnozatrudnionych i 6 w niepełnym wymiarze, 2 nauczycieli uzupełnia etat w SP Bachów, w oddziale przedszkolnym zatrudniony jest jeden nauczyciel. W obsłudze zatrudniony jest 1 pracownik w wymiarze pełnego etatu. Stowarzyszenie, które przejmie w drodze umowy prowadzenie szkoły z dniem przejścia szkoły jest obowiązane zaproponować pracownikom na piśmie nowe warunki pracy i płacy oraz wskazać termin, nie krótszy niż 7 dni, do którego pracownicy mają złożyć oświadczenie o przyjęciu lub odmowie przyjęcia proponowanych warunków. Z dniem przejścia szkoły nauczyciele staną się pracownikami nowej jednostki, gdzie organem prowadzącym będzie stowarzyszenie, a zaproponowanie nowych warunków pracy i płacy wynika z faktu, iż plan wydatków finansowych musi uwzględniać pokrycie wszystkich kosztów zapewniających sprawne funkcjonowanie szkoły, zaś wysokość wydatków wynikać musi z wielkości dotacji przekazywanej szkole.

- 4. Uwarunkowania ekonomiczne** – część oświatowa subwencji ogólnej, naliczana dla Gminy Krzywca, nie odpowiada rzeczywistym kosztom prowadzenia szkół i placówek. Obecnie system podziału pieniędzy na prowadzenie szkół pomiędzy jednostki samorządu terytorialnego oparty jest na zasadzie, że każdy uczeń przynosi konkretną kwotę, która powinna wystarczyć na utrzymanie szkoły. Może być ona wystarczająca, ale jedynie wtedy, gdy uczniowie nie są rozproszeni w zbyt wielu małych szkołach. W przeciwnym razie subwencja oświatowa nie wystarcza nawet na wydatki osobowe, o pozostałych kosztach nie wspominając. Z wykonania budżetu Gminy Krzywca za rok ubiegły wynika, że o ile wydatki na oświatę stanowiły ponad 34,65% wszystkich wydatków Gminy to z prognozy wykonania planów finansowych w br. kalendarzowym wydatki na zadania oświatowe stanowią już 36,73% wszystkich bieżących wydatków Gminy Krzywca. W budżetach szkół w roku 2014 koszty osobowe przekroczyły 81,43% wszystkich bieżących wydatków oświatowych. Pozostałe 18,57 % to koszty utrzymania budynków i drobne prace remontowe. Ogółem wydatki SP w Bachowie w 2014 roku wyniosły 445 098,14 zł. Subwencja dla szkoły w 2014 roku wyniosła 324 722,53 zł, czyli Gmina do „części subwencionowanej” dołożyła kwotę 120 375,61 zł. Na dzień dzisiejszy Gmina Krzywca nie posiada możliwości utrzymania dotychczasowego poziomu dofinansowania zadań z zakresu oświaty między innymi dlatego, że zobowiązana jest również do realizacji wielu zadań, systematycznie wzrastają koszty realizacji zadań z zakresu wydatków bieżących, mieszkańcy oczekują na realizację pilnych inwestycji poprawiających warunki życia, nie ma możliwości zwiększenia dochodów pochodzących z lokalnych podatków i opłat. Przekazanie Szkoły do prowadzenia przez Stowarzyszenie spowoduje zmniejszenie kosztów jej funkcjonowania na skutek możliwości odejścia od zapisów KN w kwestii zatrudniania nauczycieli. Nie zmieni się natomiast siedziba, nazwa, sposób organizacji, podstawa programowa i zadania realizowane przez Szkołę. Przekazanie Szkoły nie utrudni realizacji jej zadań statutowych, również w zakresie dalszego skutecznego kształcenia dzieci i młodzieży. Uczniowie z przekazanej szkoły będą kontynuować naukę jak dotychczas w swojej szkole. Koszty prowadzenia w/w szkoły przez Stowarzyszenie finansowane będą z przekazywanej przez Gminę dotacji, zgodnie z ustawą o systemie oświaty oraz szczegółową umową zawartą ze Stowarzyszeniem.
- 5. Uwarunkowania społeczne** – przekazanie prowadzenia szkoły innemu podmiotowi jest rozwiązaniem lepszym niż jej likwidacja. Szkoła nadal funkcjonuje w lokalnym środowisku pełniąc takie same funkcje jak dotychczas. Nie są likwidowane automatycznie dotychczasowe miejsca pracy – zmieniają się jedynie warunki pracy i wynagrodzenia.
- 6. Stowarzyszenie „JESTEŚMY RAZEM W RUSZELCZYCACH”.** Przed dokonaniem wyboru Stowarzyszenia, któremu przekazywane będą obowiązki organu prowadzącego, dokonano dokładnej analizy wszystkich czynników, pozwalających na ocenę powodzenia przedsięwzięcia. Dodatkowym atutem przy wyborze Stowarzyszenia jest to, że w Stowarzyszeniu „JESTEŚMY RAZEM W RUSZELCZYCACH”, w pracę zaangażowani są również nauczyciele, co pozwala na prawidłowe i skuteczne prowadzenie szkoły. Warto również zaznaczyć, że w/w Stowarzyszenie z powodzeniem prowadzi od dnia 1 września 2012r. Niepubliczną Szkołę Podstawową w Ruszelczycach.

W związku z powyższym wnosi się o podjęcie niniejszej uchwały.

Opracowała: Ewa Pękalska