



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

P.B. Wzrostek

Uchwała Nr 11/48/2022
z dnia 27 grudnia 2022 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie



w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Krzywczka na lata 2023 - 2028.

Działając na podstawie 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2022 roku, poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 roku, poz. 1634 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Urszula Pisarska - przewodniczący
Agnieszka Trojnar - członek
Krzysztof Wacek - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Krzywczka na lata 2023 - 2028, **opiniuje pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej z uwagą zawartą w pkt.2 uzasadnienia.

Uzasadnienie

W dniu 30 listopada 2022 roku, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Krzywczka na lata 2023 - 2028. Pod względem terminu, projekt nie został przedstawiony zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 roku, poz. 1634 z późn. zm.). Według art. 230 ust.2 tej ustawy, zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia regionalnej izbie obrachunkowej projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z projektem uchwały budżetowej. Termin do przedstawienia regionalnej izbie obrachunkowej projektu uchwały budżetowej został z kolei określony w art. 238 tej ustawy na dzień 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie przedstawionego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz projektu uchwały budżetowej na 2023 rok, otrzymanego w dniu 1 grudnia 2022 roku, Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. W §§ 2 – 3 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określono upoważnienia dla Wójta Gminy Krzywczka związane z zaciąganiem zobowiązań, w tym:
 - a) w § 2 projektu uchwały, do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony ze wskazaniem przedmiotu umów i na czas określony ze wskazaniem limitu tych zobowiązań,
 - b) w § 3 projektu uchwały do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Krzywczka do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony ze wskazaniem przedmiotu umów i na czas określony ze wskazaniem limitu zobowiązań.

Upoważnienia przewidziane w §§ 2-3 projektu uchwały, zostały ujęte prawidłowo i mogą zostać udzielone w oparciu o art. 228 ust.1 pkt 2 i ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

2. W załączniku nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Krzywczka, określono wieloletnią prognozę finansową Gminy Krzywczka w której w oparciu o przepis art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku objętego prognozą kwoty długu określono:
 - a) dochody bieżące,
 - b) dochody majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku,
 - c) wydatki bieżące w tym:
 - na obsługę długu,
 - d) wydatki majątkowe,
 - e) wynik budżetu,
 - f) sposób sfinansowania deficytu w roku 2023 i przeznaczenie nadwyżek w latach 2024 - 2028,
 - g) przychody i rozchody związane ze spłatą długu zaciągniętego przed rokiem 2023 i planowanego do zaciągnięcia w roku 2023,
 - h) kwotę długu oraz sposób sfinansowania długu,
 - i) relacje, o których mowa w art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Uwaga:

W latach 2027 i 2028 nie przewidziano wydatków bieżących na obsługę długu pomimo zaplanowania w tym okresie spłaty zobowiązań z tytułu długoterminowych kredytów i pożyczek. Pozycje te mają wpływ na poziom relacji o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

3. W projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej, na 2023 rok przyjęto deficyt budżetu w kwocie -6.369.302,00 zł, planowane przychody wynoszą 7.101.459,00 zł a planowane rozchody wynoszą 732.157,00 zł.

Dane te są zgodne z danymi, wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Gminy Krzywczka na 2023 rok. Przestrzegany jest zatem wymóg wynikający z art.

2027 26.622,00
2028 5.228,00

229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

4. Przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej kwoty dochodów i wydatków bieżących, uwzględniają zasadę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych. W latach 2024 – 2028 wydatki bieżące są niższe od dochodów bieżących natomiast w roku 2023 wydatki bieżące są niższe od dochodów bieżących powiększonych o sumę przychodów z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych (art. 17 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych) i niewykorzystanych pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu oraz rozliczenia środków określonych w art. 5 ust.1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (art. 17 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych).
5. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony do roku 2028, do którego zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Spełnione zostały więc wymogi przepisu art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych stanowiącego o okresie objętym wieloletnią prognozą finansową.
6. W załączniku nr 2 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej stanowiącym o wykazie przedsięwzięć o których mowa w art. 226 ust.4 ustawy o finansach publicznych – nie przewidziano przedsięwzięć.
7. Z prognozy kwoty długu Gminy Krzywczna na lata 2022 – 2028, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, że relacja spłaty długu wraz z wydatkami na obsługę długu w poszczególnych latach, po dokonaniu wyboru okresu trzech lat do obliczenia relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025 - będzie wynosić:
 - w 2023 roku 5,20% przy maksymalnym wskaźniku 13,71%,
 - w 2024 roku 4,51% przy maksymalnym wskaźniku 7,61%,
 - w 2025 roku 2,10% przy maksymalnym wskaźniku 5,41%,
 - w 2026 roku 3,90% przy maksymalnym wskaźniku 5,05%,
 - w 2027 roku 3,69% przy maksymalnym wskaźniku 6,17%,
 - w 2028 roku 3,54% przy maksymalnym wskaźniku 4,96%.

Jak wynika z powyższych danych, w latach spłaty zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek wraz z obsługą długu, zachowana została relacja określona w art. 243 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Z uwagi na poziom zachowania ww. relacji w latach 2027 i 2028, Skład orzekający przyjął, że relacja w tych latach zostanie także zachowana po zaplanowaniu wydatków na obsługę długu zgodnie z uwagą zawartą wyżej w pkt.2 uzasadnienia.

W myśl art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto bądź planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Według danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w poszczególnych latach zachowano równowagę budżetów według której suma dochodów i przychodów odpowiada sumie wydatków i rozchodów. Przyjęte wartości dochodów bieżących oraz wydatków bieżących w poszczególnych latach są zbliżone do kwot wynikających z projektu budżetu na rok 2023. Powyższe oznacza możliwość

uchwalenia budżetów w poszczególnych latach, w związku z czym Skład orzekający uznał, że przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej, może stanowić podstawę uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO

mgr Urszula Pisarska

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Krzywczu,
2. a/a.